



党建学习时报

(十九大特刊)

北京林业大学马克思主义学院党总支 主编 ★ 2017年第05期（总第05期）11月01日

目 录

专家解读

新华社评论员：三论学习贯彻党的十九大精神.....	2
新华社评论员：在党的十九大精神指引下开启新征程.....	8
十九大新闻中心举行专题新闻发布会，有关方面负责人解读十九大报告	10

教育动态

教育系统如何宣传贯彻十九大精神：教育部提出 6 项要求	19
-----------------------------------	----

新华社评论员：三论学习贯彻党的十九大精神

不忘初心 牢记使命——一论学习贯彻党的十九大精神

圆满完成各项议程后，党的十九大胜利闭幕了。这次大会回顾和总结党的十八大以来党和国家事业的历史性变革和历史性成就，作出中国特色社会主义进入了新时代、我国社会主要矛盾发生转化等重大政治判断，深刻阐述新时代中国共产党的历史使命，确定新时代的奋斗目标和战略安排，对新时代推进中国特色社会主义伟大事业和党的建设新的伟大工程作出全面部署。大会将习近平新时代中国特色社会主义思想写入党章，实现了党的指导思想的与时俱进。大会选举产生新一届中央委员会和中央纪律检查委员会，为推动党和国家事业发展提供了坚强政治保证和组织保证。

党的十九大是一次不忘初心、牢记使命、高举旗帜、团结奋进的历史性盛会，极大地鼓舞了全党全国人民为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗的信心和力量，具有极其重大的历史意义。当前和今后一个时期的首要政治任务，就是认真学习宣传和全面贯彻落实党的十九大精神，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，以新气象、新作为开启决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家的新征程。

“秉纲而目自张，执本而末自从。”学习贯彻党的十九大精神，最根本的是学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想。要深刻领会这一重要思想的历史地位、精神实质和丰富内涵，充分认识党的十九大把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党必须长期坚持的指导思想的重大政治意义、理论意义、实践意义和深远历史意义，牢牢把握“八个明确”的主要内容和“十四个坚持”的基本方略，以此武装头脑、指导实践，坚定不移把新时代中国特色社会主义推向前进。

新时代标明新方位，新征程提出新任务。学习贯彻党的十九大精神，要深刻认识明确新时代这个历史方位的重大意义和丰富内涵，深刻认识我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾的重大论断，牢牢把握我们党在新时代的历史使命，牢牢把握分两步走全面建设社会主义现代化国家的奋斗目标，牢牢把握新时代党的建设总要求，继续在实践中统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，做好改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军各方面工作，铸就新时代中国特色社会主义事业的新辉煌。

中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。进入新时代，继续为伟大复兴奋斗，要求我们党团结带领人民有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，进行具有许多新的历史特点的伟大斗争；深入推进党的建设新的伟大工程，确保我们党永葆旺盛生命力和强大战斗力；围绕中国特色社会主义这个改革开放以来党的全部理论和实践的主题，增强“四个自信”，推进伟大事业。以党的十九大精神为指引，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态创造无愧于新时代的新业绩，我们党才能不负人民重托、无愧历史选择，凝聚起同心共筑中国梦的磅礴力量。

迈进新时代，扬帆新航程。中国人民和中华民族前程伟大、前途光明，中国特色社会主义事业生机勃勃、任重道远。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，把思想和行动统一到党的十九大精神上来，把智慧和力量凝聚到落实党的十九大确定的目标任务上来，不忘初心、牢记使命，锐意进取、埋头苦干，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦、实现人民对美好生活的向往而继续奋斗！

以习近平新时代中国特色社会主义思想为行动指南

——二论学习贯彻党的十九大精神

时代是思想之母，实践是理论之源。党的十九大取得的一个重要理论成果和重大历史贡献，就是将习近平新时代中国特色社会主义思想写入党章，将其确立为党必须长期坚持的指导思想，实现了党的指导思想与时俱进。学习贯彻党的十九大精神，就要牢牢把握习近平新时代中国特色社会主义思想这一主线和灵魂，深刻领会其精神实质和丰富内涵，把这一重要思想贯彻到社会主义现代化建设全过程、体现到党的建设各方面。

马克思、恩格斯曾指出，一切划时代的体系的真正的内容都是由于产生这些体系的那个时期的需要而形成起来的。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央带领全党紧密结合新的时代条件 and 实践要求，以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识，从理论和实践结合上系统回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义这个重大时代课题，创立了习近平新时代中国特色社会主义思想。过去 5 年，党和国家事业之所以发生历史性变革、取得历史性成就，最根本的原因，就是以以习近平同志为核心的党中央的坚强领导、习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。

指导思想是一个政党的精神旗帜。96 年来，我们党之所以不断从胜利走向新的胜利，就在于坚持在实践中不断丰富和发展马克思主义。习近平新时代中国特色社会主义思想，是对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观的继承和发展，是马克思主义中国化最新成果，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分，是全党全国人民为实现中华民族伟大复兴而奋斗的行动指南，必须长期坚持并不断发展。

坚持和发展中国特色社会主义，是改革开放以来我们党全部理论和实践的主题，也是习近平新时代中国特色社会主义思想的主题。在党的十九大报告中，习近平同志以一系列新观点新论断，提出“八个明确”，深刻回答了新时代坚持和发展中国特色社会主义的总目标、总任务、总体布局、战略布局和发展方向、发展方式、发展动力、战略步骤、外部条件、政治保证等一系列基本问题；提出“十四个坚持”的基本方略，对经济、政治、法治、科技、文化、民生、生态文明、国家安全、国防和军队、“一国两制”和祖国统一、外交、党的建设等各方面工作作出理论分析和政策指导，明确了新时代各项事业发展的基本方略。习近平新时代中国特色社会主义思想，是一个主题鲜明、逻辑严谨、系统完整的科学理论体系，我们要深入领会、准确把握，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，更好引领党和人民事业发展。

“为学之实，固在践履。”学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，要坚持理论联系实际，坚持学用一致，在武装头脑、指导实践、推动工作上下功夫，在统一思想、凝聚力量上取得实效，在落实部署、付诸行动上取得实效。坚持学而信、学而思、学而行，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想不断引向深入，确立思想理论的“定盘星”、坚定理想信念的“主心骨”、筑就“四个自信”的“压舱石”，我们就能充满信心与力量，奋进在民族复兴的新征程上。

让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想旗帜，在新时代的历史进军中不断推进实践基础上的理论创新，不断开辟 21 世纪马克思主义发展新境界，让当代中国马克思主义放射出更加灿烂的真理光芒。

深刻把握新时代的历史方位——三论学习贯彻党的十九大精神

明确方位才能找准方向，把握大势才能赢得未来。“中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位”。党的十九大在承前启后、继往开来的关键节点上，对我国发展所处历史方位作出新的重大政治论断，为制定党和国家大政方针提供了理论依据，进一步指明了党和国家事业的前进方向，具有重大现实意义和深远历史意义。学习贯彻党的十九大精神，一个重要方面就是深刻领会“新时代”的丰富内涵，准确把握我国发展新的历史方位，更好地肩负起新时代的历史使命。

新时代的到来，是长期奋斗的结果。改革开放之初，我们党发出了走自己的路、建设中国特色社会主义的伟大号召。从那时以来，我们党团结带领全国各族人民开拓进取，不断把中国特色社会主义事业推向前进。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全国各族人民共同奋斗，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。五年来的成就是全方位的、开创性的，五年来的变革是深层次的、根本性的，这是中国特色社会主义进入新时代的实践基础和现实依据。

中国特色社会主义进入新时代，在中华人民共和国发展史上、中华民族发展史上具有重大意义，在世界社会主义发展史上、人类社会发展史上也具有重大意义。这意味着近代以来久经磨难的中华民族迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景；意味着科学社会主义在二十一世纪的中国焕发出强大生机活力，在世界上高高举起了中国特色社会主义伟大旗帜；意味着中国特色社会主义道路、理论、制度、文化不断发展，拓展了发展中国家走向现代化的途径，给世界上那些既希望加快发展又希望保持自身独立性的国家和民族提供了全新选择，为解决人类问题贡献了中国智慧和中国方案。

“三个意味着”，既深刻阐明中华民族从苦难走向辉煌、实现伟大复兴的奋斗历程和历史大

势，更深刻揭示中国特色社会主义的世界意义，进一步坚定了我们坚持和发展中国特色社会主义的信心和决心。

新时代带来新任务，新任务提出新要求。高举中国特色社会主义旗帜，坚定不移走中国特色社会主义道路，新时代是承前启后、继往开来、在新的历史条件下继续夺取中国特色社会主义伟大胜利的时代；聚焦目标任务、践行战略安排，新时代是决胜全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化强国的时代；坚持以人民为中心的发展思想，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，新时代是全国各族人民团结奋斗、不断创造美好生活、逐步实现全体人民共同富裕的时代；振奋精神、凝心聚力，让梦想成真，新时代是全体中华儿女勠力同心、奋力实现中华民族伟大复兴中国梦的时代；高举和平、发展、合作、共赢的旗帜，为人类进步事业而奋斗，新时代是我国日益走近世界舞台中央、不断为人类作出更大贡献的时代。新时代的丰富内涵，明确回答了举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、担负什么样的历史使命、实现什么样的奋斗目标的重大问题，展现了当代中国共产党人的雄心壮志和使命担当。

新时代要有新气象，更要有新作为。让我们从新的历史起点砥砺前行，拿出勇气，拿出干劲，在新时代的宏阔画卷上绘就更加辉煌的图景，大踏步迈向更加美好的未来。

（来源：新华网 2017 年 10 月 26 日）

新华社评论员：在党的十九大精神指引下开启新征程

——学习习近平总书记在中央政治局第一次集体学习时重要讲话

“学习宣传贯彻党的十九大精神是全党全国当前和今后一个时期的首要政治任务。”党的十九大刚刚闭幕，十九届中央政治局就深入学习贯彻党的十九大精神进行第一次集体学习，把学习贯彻党的十九大精神作为第一堂党课、第一堂政治必修课，为全党作出了示范。习近平总书记在主持学习时，提出了学懂、弄通、做实的明确要求，为学习贯彻党的十九大精神走深走实指明了方向。

在全面建成小康社会决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的党的十九大，在政治上、理论上、实践上取得了一系列重大成果，就新时代坚持和发展中国特色社会主义的一系列重大理论和实践问题阐明了大政方针，就推进党和国家各方面工作制定了战略部署，是我们党在新时代开启新征程、续写新篇章的政治宣言和行动纲领。在新时代坚持和发展中国特色社会主义，要求全党来一个大学习，用党的十九大精神武装头脑、指导实践、推动工作。

学习贯彻党的十九大精神，要在学懂上下功夫。党的十九大提出了许多新理念、新论断，确定了许多新任务、新举措，贯彻落实好十九大精神，学懂是前提。“学而不思则罔，思而不学则殆。”做到真懂，关键是多思多想，认真研读党的十九大报告和党章，原原本本、原汁原味学习党的十九大精神，深刻领会其政治意义、历史意义、理论意义、实践意义。要从理论和实践、历史和现实、当前和未来的结合上进行思考，把每一点都领会深、领会透；坚持马克思主义立场观点方法，从我国实际出发，遵循我国发展的逻辑，不断增强“四个自信”，做到理论上清醒，政治上坚定。

学习贯彻党的十九大精神，要在弄通上下功夫。党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想是一个科学完整的思想理论体系，要把握其精神实质和丰富内涵，就要运用辩证思维和系统思维，联系地而不是孤立地、系统地而不是零散地、全部地而不是局部地来理解，不能就事论事，不能搞形式主义、实用主义。把学习贯彻党的十九大精神同学习马克思主义基本原理贯通起来，同把握党的十八大以来我们党进行伟大斗争、建设伟大工程、推进伟大事业、实现伟大梦想的实践贯通起来，同把握党的十九大作出的各项战略部署贯通起来，从而深刻认识各项战略部署的整体性、关联性、协同性，为全面做好各项工作夯实思想基础。

学习贯彻党的十九大精神，要在做实上下功夫。清谈误国、实干兴邦，一分部署、九分落实。现在，新时代的蓝图已经绘就，各项目标任务已经明确，关键是拿出实实在在的举措，一个时间节点一个时间节点往前推进，以钉钉子精神全面抓好落实。真抓实干，方方面面都有责任，都要担当。按照党中央就重大目标任务作出的顶层设计和全面部署，有关部门和有关方面应积极行动起来，明确各自职责和任务，找准工作方案，排出任务表、时间表、路线图，对做好工作提出明确要求，重点是质量要求。对党的十九大确定的目标任务，要分清轻重缓急，有计划有秩序加以推进。各地区各部门要牢固树立全国一盘棋思想，以贯彻党中央决策部署为前提，结合自身实际，发挥积极性、主动性、创造性，把党中央提出的战略部署转化为本地区本部门的工作任务，确保党中央确定的目标任务和战略部署顺利实现。

当前，全党全国上下正在深入学习宣传贯彻党的十九大精神。让我们在学习中深化认识、凝心聚力，在实干中攻坚克难、彰显担当，使党的十九大精神成为推动党和国家事业发展的强大思想武器，把党的十九大提出的各项目标任务落到实处，以新的气象、新的作为创造无愧于新时代的新业绩。

（来源：新华网 2017 年 10 月 28 日）

十九大新闻中心举行专题新闻发布会，有关方面负责人解读十九大报告

十九大新闻发言人庹震 26 日在大会新闻中心举行专题新闻发布会，邀请中央纪委副书记肖培，中央政策研究室常务副主任、中宣部副部长王晓晖，中央文献研究室主任冷溶，国务院法制办公室党组书记、副主任袁曙宏，中央财经领导小组办公室副主任杨伟民，中央纪委驻国务院国资委纪检组组长、国资委党委委员江金权等有关方面负责人，解读十九大报告并回答记者关心的问题。



主要矛盾：主要矛盾变化反映社会发展巨大进步

十九大报告指出：“经过长期努力，中国特色社会主义进入了新时代，这是我国发展新的历史方位。”冷溶说，这一重大政治论断，是报告的一大亮点，贯穿报告全篇。党的十九大确立了新时代的指导思想，提出了新时代党的历史使命，描绘了新时代的宏伟蓝图，作出了新时代的战略部署，明确了新时代党的建设的新要求。

中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾也发生了变化，“已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”。这个重大论断有充分的依据。从原来讲的“物质文化需要”到“美好生活需要”，从解决“落后的社会生产”问题到解决

“不平衡不充分的发展”问题，反映了我国社会发展的巨大进步，反映了发展的阶段性要求，也反映了党和国家事业发展的重点要求。我国社会主要矛盾的变化，没有改变我们对我国仍处于社会主义初级阶段这一基本国情的判断。

奋斗目标：不提 GDP 翻番为更好落实新发展理念

十九大到二十大是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。杨伟民说，十九大明确了决胜全面建成小康社会的重点。再过三年我们将全面建成小康社会，特别要打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治“三大攻坚战”，这是全面建成小康社会的底线。

十九大也明确了全面建设社会主义现代化国家及其“两步走”战略安排。2020年后，新时代中国特色社会主义的实践主题将转到全面建设社会主义现代化国家，“四个全面”中的第一个全面就变成全面建设社会主义现代化国家，保持“四个全面”战略布局的连续性。

同时，明确全面建设社会主义现代化国家分“两步走”的战略安排，完整勾画了我国社会主义现代化建设的时间表、路线图，把基本实现社会主义现代化的目标提前了15年，使第二个百年目标的表述更加完整。不再提GDP翻番目标，是为了更好贯彻落实新发展理念，推动党和国家事业全面发展。

行动指南：用习近平名字命名科学理论名副其实

十九大报告和十九大通过的党章修正案，把习近平新时代中国特色社会主义思想确立为党的行动指南。王晓晖认为，这是十九大的突出亮点和重大历史贡献。

中国特色社会主义进入新时代，是我国发展新的历史方位，也是习近平新时代中国特色社会主义思想产生的时代背景。习近平新时代中国特色社会主义思想，创造性地回答了实践和时代提出的重要课题。坚持和发展中国特色社会主义，是改革开放以来我们党全部理论和实践探索的主题，也是习近平新时代中国特色社会主义思想的主题。

十九大报告提出的“八个明确”和“十四个坚持”，构成了习近平新时代中国特色社会主义思想的主要内容。习近平新时代中国特色社会主义思想，是党和人民实践经验和集体智慧的结晶，但它的主要创立者是习近平同志。用他的名字命名这一科学理论名副其实、当之无愧，这也体现了我们党理论上的成熟和自信。

从严治党：将国家监察体制改革试点在全国推开

关于全面从严治党，肖培说，十九大报告 3.2 万字，这部分内容就占了 4100 字，是报告的八分之一多，可见分量之重。这部分 1 个序言、8 项任务，条条都是我们党对人民的庄严承诺，句句都是全面从严治党的坚定宣示。

推动全面从严治党向纵深发展，一是紧紧围绕维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，加强党的政治建设；二是把中央八项规定精神化作自觉行动，驰而不息抓好作风建设；三是全面加强纪律建设，持之以恒正风肃纪；四是以坚如磐石的决心，夺取反腐败斗争压倒性胜利；五是完善党和国家监督体系，不断增强自我净化能力。全面从严治党的根本目的，就是探索出一条党长期执政条件下实现自我净化的有效途径。

此外，要落实十九大决策部署，将国家监察体制改革试点在全国推开，实现巡视监督、派驻监督、国家监察三个全覆盖，进一步完善党和国家监督体系，推进治理体系和治理能力现代化。

答记者问：现代化的本质不在于发展速度要多快

问：十九大报告指出，中国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，这是否意味着今后将不再追求高增长？高质量发展的具体目标是大概百分之多少？

中央财经领导小组办公室副主任杨伟民：其实不是十九大以后我们不追求高速增长了，在十八大以来，我们就已经不再追求高速增长了。在过去五年当中，总书记做出我国经济发

展进入新常态这样一个重大判断。新常态其中的一个特征就是增长速度换挡，就是从过去的高速增长转向中高速的增长。

十九大以后，我们推动经济发展的基本思路可能要进一步完善，第一，要推动高质量发展。十九大报告指出，我国经济发展阶段已由高速增长转向高质量发展阶段。现在量的不足已经不是我们最突出的问题，我们有 220 多种产品的产量是全世界第一，很多行业现在产能不是少而是过剩了，但是我们的问题在于质量还不够高。另外，推动高质量发展也是我们全面建设社会主义现代化的内在要求，什么叫现代化？其实本质的要求就是发展的质量要高，而不在于发展的速度要多快。

二是要着力攻克三大关口。总书记在十九大报告当中指出，我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，这就清楚地表明了下一步我们经济发展的战略重点。

三是要加快建设现代化的经济体系，这也是十九大关于未来中国经济建设其中的一个总纲领。怎么去建设？十九大报告讲得也很清楚，坚持一个方针，就是质量第一、效率优先；坚持一条主线就是深化供给侧结构性改革，推动三大变革：质量、效率、动力；建设一个四位协同的产业体系：实体经济、科技创新、现代金融、人力资源，因为现代化的产业要求这四者协同，而不要去孤军奋战；另外，要建设“三个有”的经济体制：市场机制要有效、微观主体要有活力、宏观调控要有度。

用党的领袖命名理论是国际共产主义通行做法

问：中共的指导思想其中有一些以党的领导人命名的，有些没有，请问各位发言人怎么看？

中央政策研究室常务副主任、中宣部副部长王晓晖：实际上用党的领袖来命名理论或者指导思想是国际共产主义运动中的一个通行做法，比如马克思主义、列宁主义，比如我们国

家有毛泽东思想、邓小平理论。实际上在西方思想理论界用主要创立者的名字来命名某种理论也是非常普遍的做法，刚才我讲到习近平新时代中国特色社会主义思想是全党智慧的结晶，是人民群众实践经验的总结，但它的主要创立者是习近平同志，他为这个理论的创立做出了重大贡献，发挥了重大作用，所以用他的名字命名这一理论是名副其实、当之无愧，而且也体现了我们党在理论上的成熟和自信。

问：今年7月习近平主席在省部级主要领导干部专题研讨班上的开班式上讲话中说，过去的五年是很不平凡的五年。十九大上，习主席强调过去的五年是极不平凡的五年，能否介绍从“很不平凡”到“极不平凡”变化的原因？

王晓晖：确实，习总书记在两次不同讲话当中用了不同的词来形容这五年。在十九大报告起草、讨论、征求意见的过程中，许多同志提出这五年我们面对着许多重大的风险考验，也面临着党内许多突出的问题，习近平总书记带领全党攻坚克难，解决了许多长期想解决而没有解决的问题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，取得了历史性的成就。所以大家觉得“很不平凡”不足以反映这五年的实际状态，建议修改。

党代会报告的起草是经过反复征求意见、反复讨论、反复修改形成的。这次十九大报告的起草，我们两次在党内在一定范围内征求意见，每次征求的意见都有几千条。就在党的十八届七中全会和十九大会上，还根据代表们提出的意见，又对报告作了多处修改。

纪委监委合署办公意味着担当要更大

问：纪委与监察委员会合署办公后，既执纪又执法，这是否意味着纪委的权力进一步扩大？

中央纪委副书记肖培：这绝不意味着纪委和监委权力的扩大，只能意味着纪委和监委的责任大了，担当要更大。有四个关键词得抓住。

第一，合署办公。1993年，中国共产党就做出了一个形势判断：反腐败斗争形势依然严峻。1993年依据当时形势党中央做出决策，中央纪委和监察部合署办公，把分散的反腐败力量集合起来，由中央纪委行使党的纪律检查和行政监察两项职能，由中央纪委对党中央全面负责，这叫合署办公。这次同样还是基于党中央对形势的判断，总书记在报告中要求国家监察委员会与中央纪委合署办公。改革的本质是组织和制度创新，组织创新就是成立国家监察委员会，这是什么？总书记讲，这就是中国的反腐败机构。制度创新就是制定国家监察法，这是中国的反腐败国家立法之一。

第二个关键词就是职责权限。总书记在报告中强调，要依法赋予监察机关职责权限和调查手段。加强党对反腐败工作统一领导，要实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。因此，正在制定起草的国家监察法将赋予国家监察委员会以监督、调查、处置的职责权限。

第三个关键词是调查手段。去年全国人大常委会授权在北京、山西、浙江三个地方开展监察体制改革试点，赋予了12项调查措施，都没有扩大权力，都是实践中实际使用又比较成熟的权限。

第四个关键词是留置调查。这回有一个词，用“留置”取代“两规”。“两规”是1994年的一部党内法规《中国共产党纪律检查机关案件检查工作条例》第28条第三款所规定的。

国家监察委员会不是司法机关，它的职责是监督、调查、处置，反腐败所涉及的重大职务犯罪也不同于一般的刑事犯罪，国家监察法因此就不能等同于刑事诉讼法，调查也就不能等同于侦查，不能将一般的对刑事犯罪的侦查等同于对腐败、贪污贿赂这种违法犯罪的调查。

所以将要制定的国家监察法，对留置的审批程序、使用条件、措施采取的时限都会做出严格的法律规定，乃至对调查过程的安全、医疗保障等等都会做出相应的规定，这必将进一步推动反腐败工作法治化。

容错纠错机制解决干部思想顾虑

问：很多干部都在关注十九大报告提出的建立干部激励机制和容错纠错机制，认为这样会进一步提振干部的士气。请谈谈对这个问题的看法。

中央纪委驻国务院国资委纪检组组长、国资委党委委员江金权：十九大报告提出建立干部激励机制和容错纠错机制，实际上是对总书记一贯强调的要求的重申。这次报告提出的，就是要进一步解决干部当中存在的一些思想顾虑。

十八大以来，全面从严治党力度空前，解决了一些干部乱作为的问题。在这个背景下，也出现了一些干部不作为的问题。建立容错纠错机制的目的就是激发广大干部干事创业的积极性。在这方面，习近平总书记已经提出了一个原则，就是“三个区分开来”。他指出：把干部在推进改革中因缺乏经验、先行先试出现的失误和错误，同明知故犯的违纪违法行为区分开来；把上级尚无明确限制的探索性试验中的失误和错误，同上级明令禁止后依然我行我素的违纪违法行为区分开来；把为推动发展的无意过失，同谋取私利的违纪违法行为区分开来。我理解总书记的这个原则和要求主要有四点：

首先，看你是为公还是为私，你的出发点是什么。第二，看你是无心之过还是有意为之。第三，看你是遵纪守法带来的失误还是违法乱纪。第四，看你的决策程序，你是集体决策还是个人肆意妄为。

容错纠错，第一，容的是前一个方面而不是后一方面，后一方面的故意为之肯定不能容，这是要区分开来的。第二，容的是过失，这个地方的“错”应理解为“过失”。第三，容错后面还有一个纠错。这三点把握住了，也就把握住了底线，广大干部就可以放手干事。全面从严治党并不是要捆住干部干事创业的手脚，而是要整治干部乱作为、防止干部不作为。

中央全面依法治国领导小组十分必要

问：在十九大报告中明确指出，要建立中央全面依法治国领导小组。请问作出这样重大的制度设计是出于哪些方面的考虑？

国务院法制办公室党组书记、副主任袁曙宏：主要有这样几个方面的考虑：

第一，中国共产党作为执政党，对全面依法治国至关重要。党的领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义法治最根本的保证。我们要把党的领导贯彻到全面依法治国的全过程和各方面，要做到这些，迫切需要成立中央全面依法治国领导小组，来加强对法治中国建设的统一领导。

第二，全面依法治国是一项涉及面十分广泛的系统工程，这么大一个范围，需要充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用。

第三，全面依法治国是一项长期艰巨复杂的任务。新中国成立 68 年来、改革开放 39 年来，特别是党的十八大以来，全面依法治国取得了一系列重大成就，但是，确实也还有不少短板，还有不少弱项。

举个很通俗的例子，大家在北京看到还有不少人闯红灯，当然，我到纽约、巴黎等地也看到有人闯红灯，但是没有我们这么多。我们的法治建设还存在很多问题，相对于“四个全面”战略布局的其他三个全面——全面建成小康社会、全面深化改革、全面从严治党来说，全面依法治国相对比较薄弱。十九大报告当中有一句话：全面依法治国任务依然繁重，我认为这就留下了伏笔，要对全面依法治国更加重视。因此，成立中央全面依法治国领导小组，加强顶层设计、统筹推进十分必要。

第四，党的十九大报告在调研起草过程中，征求了全国各省市自治区、中央国家机关各部门的意见，很多地方和部门都提出，建议中央成立全面依法治国领导小组，加强对全面依法治国的集中统一领导。

社会主要矛盾变化不意味基本国情变化

问：中国社会主要矛盾的变化没有改变对社会主义初级阶段基本国情的判断，究竟应该怎么理解社会主要矛盾变化同社会主义初级阶段的关系？

中央文献研究室主任冷溶：第一，我们所说的社会主义初级阶段就是指社会主义的不发达阶段。在这个阶段，经济发展是非常重要的。但同时我们也认识到，经济发展水平并不是决定初级阶段的唯一条件，还应该同社会总体发展水平联系起来看。

第二，社会主义初级阶段是一个很长的历史阶段，在这一长的历史进程中，我国社会主要矛盾必然随着社会的发展而变化。我们一定要清醒地准确地把握这种不断变化的特点，并根据这个变化来不断解决在发展过程中遇到的矛盾和问题。

第三，我们说社会主要矛盾发生变化，这一变化是在社会主义初级阶段这个历史阶段中发生的变化，不意味着社会主义初级阶段这个基本国情本身发生了变化。我们要坚持社会主义初级阶段理论，坚持以经济建设为中心不动摇，同时要更好地实现各项事业的全面发展。

（来源：新华网 2017 年 10 月 27 日）

教育系统如何宣传贯彻十九大精神：教育部提出 6 项要求

10月26日，教育部直属系统传达学习党的十九大精神大会召开。部党组书记、部长陈宝生全面传达了十九大会议基本情况、十九大报告主要精神、中央纪委工作报告和党章修正案有关内容，并就教育系统学习宣传贯彻十九大精神作动员部署。



会议指出

党的十九大是在全面建成小康社会的决胜阶段、中国特色社会主义进入新时代的关键时期召开的一次十分重要的大会，也是党领导人民开启全面建设社会主义现代化国家新征程的一次大会，是党团结带领全国各族人民奋力夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的重大时代标志，在党的历史上、新中国发展史上和中华民族发展史上都具有开创性、划时代的意义。

十九大报告举旗帜、指方向、明方略、绘蓝图，总结了党的十八大以来党和国家事业的历史性变革，系统阐述了习近平新时代中国特色社会主义思想，对决胜全面建成小康社会、开启全面建设社会主义现代化国家新征程做出了全面部署，是我们党进入新时代、踏上新征程、书写新篇章的政治宣言和行动纲领。

会议强调

认真学习、深入领会、大力宣传、全面贯彻党的十九大精神，是当前和今后一个时期教育系统的首要政治任务。我们要紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，不忘初心、牢记使命，把思想和行动统一到党的十九大精神上来，把智慧和力量凝聚到落实党的十九大提出的各项任务上来，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，牢牢把握我国社会主要矛盾的变化，从教育实际出发，着眼于解决人民群众关心的实际问题，着眼于推进教育现代化，着眼于当前的重点工作，走出一条有教育特色的学习宣传贯彻十九大精神之路。

会议对学习宣传贯彻工作提出六点要求

■ 一是学起来。教育系统各级党组织要对本单位学习十九大精神进行专题部署，尽快掀起学习热潮。领导干部要率先学习，以上率下。要突出教育特色，注重研读原著。中心组学习要创新方式，学出领导干部的水平和风采，学出本单位的质量和自信。集体学习要紧密结合实际，发扬理论联系实际学风，做到问题导向、目标导向。

■ 二是教起来。教育系统各级党组织主要负责同志要承担起学习宣传贯彻十九大精神第一责任人的责任，动员组织专家、学者、教师普遍开展十九大精神教学活动，采取多种形式抓好十九大精神“进教材、进课堂、进头脑”。各单位主要领导都要讲党课，部党组成员带头讲。教育系统还要为社会学习十九大精神提供相应支持。

■ 三是传起来。要充分运用各种符合教育实际、深受师生喜爱的鲜活方式宣传党的十九大精神。要通过中央主要媒体大力宣传教育系统学习十九大精神的进展成效。各高校要发挥学科、师资优势，主动做好十九大精神的宣传解读。要在学习贯彻中进一步加强高校思政工作，检验思政课的成效。

■ 四是研起来。要广泛动员组织教育系统专家学者，重点围绕十九大报告提出的新思想、新判断、新战略、新目标，习近平新时代中国特色社会主义思想、推进教育现代化建设教育

强国的历史任务等内容，开展研究、转化成果、服务决策，在教育系统形成学习宣传贯彻十九大精神调查研究的浓厚氛围。

■ 五是干起来。要用十九大精神的高标准、新时代的新方位来衡量工作，找出问题，围绕教育现代化、教育强国和办人民满意的教育，谋划十九大之后教育事业的改革发展。要用学习成果指导教育改革发展实践，用实践收获来检验学习成效。

■ 六是实起来。学习宣传贯彻十九大精神要着眼于改进工作、取得实效，确保完成部党组年初提出的各项任务，以学习宣传贯彻十九大精神、推动各项工作的成效，回应人民群众对教育的新期待。

会议在教育部机关设主会场，各直属单位、直属高校设分会场。教育部党组成员、老部长、机关全体党员干部、直属单位班子成员、离退休干部党支部书记，各直属单位处级干部及党务工作者、工会干部、团干部，各直属高校班子成员及中层正职以上人员等近万人分别在主会场和分会场参加会议。据了解，此次会议也是教育部直属系统学习贯彻党的十九大精神干部集中轮训的开班式，大会报告是集中轮训的第一课。

（来源：教育部新闻办 2017 年 10 月 27 日）



报：校领导

校党委职能部门

发：马克思主义学院各教工党支部、研究生党支部、各教研室

（编辑：崔潇）